

Sääntelyn muutostarpeet ja vaihtoehdot

Antti Belinskij

Lupamuutos-hankkeen sidosryhmätilaisuus 14.3.2019

Bank, Helsinki



S Y K E

Muutostarpeet

- EU-oikeus
- Muutosten teemat (täydentävät toisiaan)
 - A. Ympäristötavoitteet luvan muuttamisen perusteeksi
 - Vesilaki ja ympäristönsuojelulaki
 - B. Luvan muuttamisen rajoitteiden väljentäminen
 - Vesilaki
 - C. Lupien muuttamisen menettely
 - Vesilaki ja ympäristönsuojelulaki
- EU-oikeusmyönteisen tulkinnan riittävyys?

A. Ympäristötavoitteet luvan muuttamisen perusteeksi - vesilaki

- VL 3:21 Lupamääräysten muu tarkistaminen ja uusien määräysten antaminen
 - Lupaviranomainen voi hakemuksesta tarkistaa lupamääräyksiä ja antaa uusia määräyksiä, jos
 5. *Toiminnasta aiheutuu vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain (1299/2004) 21 §:ssä tarkoitettujen ympäristötavoitteiden saavuttamisen vaarantumista*

A. Ympäristötavoitteen luvan muuttamisen perusteeksi - ympäristönsuojelulaki

- YSL 89 § Luvan muuttaminen
 - Lupaviranomaisen on ... aloitteesta muutettava lupaa, jos:
 6. *Toiminnasta aiheutuu vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain (1299/2004) 21 §:ssä tarkoitettujen ympäristötavoitteiden saavuttamisen vaarantumista*

A. Ympäristötavoitteet luvan muuttamisen perusteeksi – alustavaa oikeudellista arviointia

- EU-oikeuden tehokas täytäntöönpano
 - Riittävyys: ympäristönsuojelulaki / vesilaki
- Valtiosääntöoikeudellinen arviointi
- Sääntelyn selvyys ja ennakoitavuus

B. Vesiluvan muuttamisen väljentäminen

- Nykyinen VL 3:21
 - Ei saa *sanottavasti* vähentää hankkeesta saatavaa hyötyä
 - *Muut kuin vähäiset* edunmenetykset määrätään hakijan korvattaviksi
- Mahdollinen VL 3:21
 - Ei saa *huomattavasti/kohtuuttomasti* vähentää hankkeesta saatavaa hyötyä
 - *Merkittävät/kohtuuttomat* edunmenetykset määrätään hakijan korvattaviksi
 - *Korvauksia voidaan sovitella ottaen huomioon aika, jonka luvanhaltija on hyötynyt vesitaloushankkeesta*

B. Vesiluvan muuttamisen väljentäminen

- Nykyinen VL 3:22
 - Lupaviranomainen voi hakemuksesta muuttaa kalatalousvelvoitetta ja kalatalousmaksua koskevia määräyksiä, jos olosuhteet ovat olennaisesti muuttuneet
- Mahdollinen VL 3:22
 - Lupaviranomainen voi hakemuksesta muuttaa *tai antaa uusia* kalatalousvelvoitetta ja kalatalousmaksua koskevia määräyksiä, jos olosuhteet ovat olennaisesti muuttuneet
 - *Määräyksistä ei saa aiheutua niillä saavutettavaan hyötyyn verrattuna kohtuuttomia kustannuksia (VL 3:14)*

B. Vesiluvan muuttamisen väljentäminen – alustavaa oikeudellista arviointia

- EU-oikeuden tehokas täytäntöönpano
- Valtiosääntöoikeudellinen arviointi
- Sääntelyn selvyys ja ennakoitavuus

C. Lupien muuttamisen menettely

1. Suhde vesienhoidon suunnitteluun, VL + YSL
 - Ympäristötavoitteet luvan muuttamisen perusteeksi (teema A)
 - Lisäksi: *Ympäristötavoitteiden saavuttamisen vaarantumista arvioitaessa on otettava huomioon, mitä vesienhoitosuunnitelmassa esitetään toiminnan vaikutusalueen vesien tilaan ja käyttöön liittyvistä seikoista sekä ennakkovalvontatoimenpiteiden saattamisesta ajan tasalle*

C. Lupien muuttamisen menettely

2. Luokituksen tarkistaminen ja poikkeusten käyttö
 - Lupaviranomaiselle mahdollisuus siirtää asia vesienhoitoviranomaisen käsiteltäväksi näiltä osin
3. Luvanhaltijan ja viranomaisten suhde ja vastuut
 - Säännöstelymääräysten tarkistamisen / padotus- ja juoksutusselvityksen menettely
 - Yhteistyössä selvitys mahdollisuuksista vähentää hankkeen haitallisia vaikutuksia ympäristötavoitteisiin
 - Muutoshakemuksen vireille saattaminen
 - Lupien määräaikainen tarkistaminen nykyisen sääntelyn mukaiseksi

C. Lupien muuttamisen menettely – alustavaa oikeudellista arviointia

- EU-oikeuden tehokas täytäntöönpano
- Valtiosääntöoikeudellinen arviointi
- Sääntelyn selvyys ja ennakoitavuus

Kiitos!



S Y K E