

# Kitkajärvien vesienhoito tulevaisuudessa

Teemu Ulvi, SYKE

Kitka-MuHa loppuseminaari

17.2.2015



# Miksi Kitkajärvien hoidon ja kunnostuksen toimintamallia alettiin hankkeessa kehittää?

- Järvien eri osa-alueilla havaittu rehevöitymisen merkkejä mutta alueella ei hyvin toimivaa, paikallisten asukkaiden, mökkiläisten, toiminnanharjoittajien ja muiden toimijoiden laajasti yhteiseksi kokemaa, organisoitua toimintaa järvien hyväksi
- Ilman paikallisten yhteistä tahtotilaa ja sitoutumista vesienhoitoon vesistöjen tilan heikkenemiskehitystä ei voida pysäyttää eikä tilaa parantaa
- Aloite toimintamallityöhön tuli hankkeen valmisteluvaiheessa alueelta



# Miksi järvien hoitaminen kaipaisi organisoitua toimintaa?

- Tarvittaisiin yhteinen foorumi, jossa voitaisiin keskustella järvien tilasta ja sen kehityksestä, tilaan vaikuttavista tekijöistä ja tarvittavista hoito- ja kunnostustoimenpiteistä sekä edistää toimenpiteiden toteuttamista
- Valuma-alueella kuormituksen vähentämisestä vastuussa ovat pääosin maanomistajat, toiminnanharjoittajat ja vakituiset ja loma-asukkaat, mutta mahdollisille isommille valuma-aluehankkeille ja itse järvessä tehtäville toimenpiteille tarvitaan edistäjiä ja toteuttajia
- Tarvittaisiin joku vahva tahon ajamaan Kitkajärvien asioita



# Toimintamallin kehitystyötä varten kutsuttiin koolle Kitkajärvien ja Posionjärven hoidon ja kunnostuksen työryhmä

- Tarjottiin laajasti eri toimijaryhmille mahdollisuuksia osallistua hankkeeseen ja toimintamallin suunnitteluun
- Kutsut lähetettiin noin 70 eri taholle: paikallisia ja alueellisia viranomaisia, vesialueiden ja suurten maa-alueiden omistajat, etu- ja neuvontajärjestöjä, yhdistyksiä ja yrityksiä
- Noin puolet kutsutuista asetti edustajansa työryhmään
- Työryhmän tehtävänä oli myös tarjota paikallistuntemusta hankkeen käyttöön ja osallistua toimenpiteiden tarpeen arviointiin ja niiden suunnitteluun



# Järvityöryhmän työ käynnistyi syyskuussa 2013

- Käsiteltiin hankkeen tavoitteita ja toteutussuunnitelmaa
- Käytiin läpi järvien nykytilaa, siihen vaikuttavia tekijöitä ja mahdollisia vesistöjen hoitotoimenpiteitä
- Keskusteltiin erilaisista pysyvän toimintamallin organisointivaihtoehdoista

# Esimerkkejä vesistöjen hoidon ja – kunnostuksen toimintamalleista eri puolilta Suomea



Euroopan unioni  
Euroopan aluekehitysrahasto

- Erilliset hoito- ja kunnostusyhdistykset tai toiminta osana jotain muuta yhdistystä (esim. kyläyhdistys, maamiesseura, metsästysseura, tms.)
- Vesienhoitosäätiöt
- Neuvottelukunnat
- Vesialueiden omistajien toimintana (= osakaskunnat)

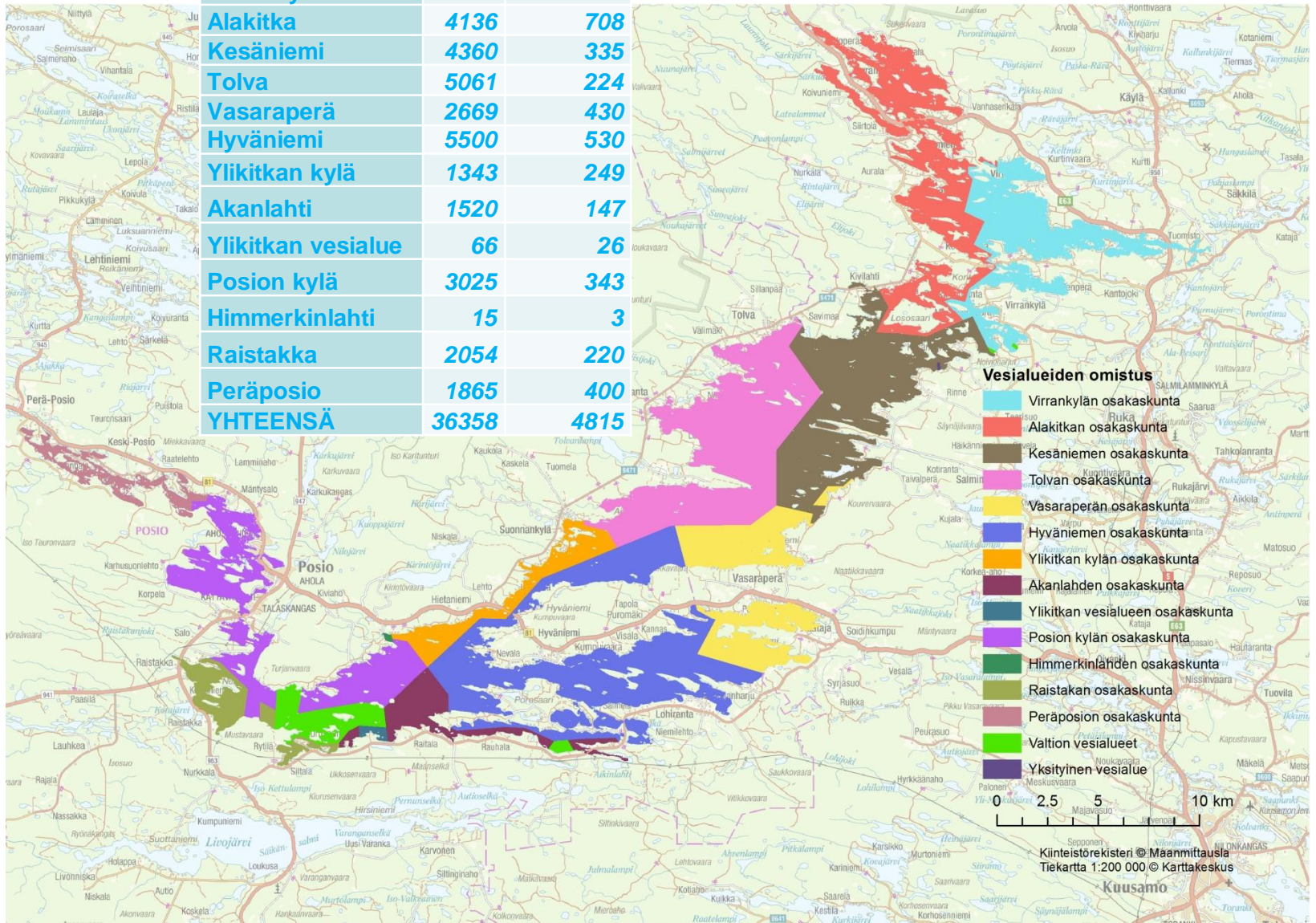
# Osakaskuntien pohjalle perustuva toimintamalli herätti eniten kiinnostusta järvityöryhmässä



Euroopan unioni  
Euroopan aluekehitysrahasto

- Hanke sai työryhmältä tehtäväkseen selvittää osakaskuntien toimintaan perustuvan mallin taustoja, soveltuvuutta ja hyväksyttävyyttä Kitkan alueella
- Vaihtoehtoina esillä osakaskuntien yhdistäminen tai nykyisten osakaskuntien muodostaman vesienhoitoyhtymän perustaminen

Osakaskunta	Pinta-ala, ha	Osakas-kiinteist. kpl
<b>Virrankylä</b>	<b>4825</b>	<b>1229</b>
<b>Alakitka</b>	<b>4136</b>	<b>708</b>
<b>Kesäniemi</b>	<b>4360</b>	<b>335</b>
<b>Tolva</b>	<b>5061</b>	<b>224</b>
<b>Vasaraperä</b>	<b>2669</b>	<b>430</b>
<b>Hyväniemi</b>	<b>5500</b>	<b>530</b>
<b>Ylikitän kylä</b>	<b>1343</b>	<b>249</b>
<b>Akanlahti</b>	<b>1520</b>	<b>147</b>
<b>Ylikitän vesialue</b>	<b>66</b>	<b>26</b>
<b>Posion kylä</b>	<b>3025</b>	<b>343</b>
<b>Himmerkinlahti</b>	<b>15</b>	<b>3</b>
<b>Raistakka</b>	<b>2054</b>	<b>220</b>
<b>Peräposio</b>	<b>1865</b>	<b>400</b>
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>36358</b>	<b>4815</b>



**Vesialueiden omistus**

- Virrankylän osakaskunta
- Alakitkan osakaskunta
- Kesäniemen osakaskunta
- Tolvan osakaskunta
- Vasaraperän osakaskunta
- Hyväniemen osakaskunta
- Ylikitän kylän osakaskunta
- Akanlahden osakaskunta
- Ylikitän vesialueen osakaskunta
- Posion kylän osakaskunta
- Himmerkinlahden osakaskunta
- Raistakan osakaskunta
- Peräposion osakaskunta
- Valtion vesialueet
- Yksityinen vesialue

0 2,5 5 10 km  
 Kii-teistöre-kisteri © Maanmittaus-  
 Tiekartta 1:200 000 © Kartta-keskus

**Kuusamo**





# Osakaskuntatoiminnasta

- Kiinteistöjen yhteisten maa- tai vesialueiden osakaskiinteistöjen omistajat muodostavat osakaskunnan
- Osakaskunta voi järjestäytyä hyväksymällä toiminnalleen säännöt, mutta osakaskunta on aina olemassa, vaikka se ei olisi järjestäytynyt
- Osakaskunnan tehtävänä on huolehtia pääsääntöisesti kaikista tehtävistä, jotka kiinteistönomistajalle normaalisti kuuluvat
- Yhteisen vesialueen osakaskunta toimii myös kalastuslain mukaisena kalastuskuntana, jonka tehtävänä on vastata kalastuksen järjestämisestä ja kalakantojen hoidosta
- Osakaskunnan päätösvaltaa käyttää osakaskunnan kokous tai kaikki osakkaat yhdessä, jos päätös on yksimielinen
- Päätösten valmistelijana ja toimeenpanijana usein hoitokunta tai toimitsija



# Vesialueen omistajan oikeudet

- Oikeus päättää omaisuutensa käytöstä
  - Voi päättää vesialueen käyttömuodoista lainsäädännön puitteissa
  - Voi vuokrata käyttöoikeuden toiselle
  - Voi antaa suostumuksen toisen alulle panemalle hankkeelle
  - Asianosaisasema vesialuetta koskevissa asioissa
  - Asianosaisena oikeus hakea vesialuetta koskeviin päätöksiin muutoksia
- Oikeus kalastukseen ja metsästykseen
- Oikeus vesivoimaan



# Osakaskunnan rooleja vesien kunnostuksissa

- Vesialueella tehtäviin toimenpiteisiin tarvitaan osakaskunnan lupa, koska osakaskunnalla on oikeus päättää vesialuetta koskevista toimenpiteistä ja valvoa omaa tai osakaskunnan osakkaiden etua vesialueisiinsa kohdistuvissa hankkeissa
  - poikkeuksina vesilain mukaiset yleiskäyttöoikeudet tai lupaviranomaisen myöntämien lupien perusteella tehtävät toimenpiteet
- Osakaskunta voi itse olla suoraan vesistöissä (esim. niitot, hoitokalastukset, purokunnostukset) tai myös omien alueidensa ulkopuolella tehtävien hoito- ja kunnostustoimenpiteiden toteuttajia
- Hankerahoituksen ja avustusten hakijoita ja hallinnoijia
- Tarvittavien viranomaislupien hakijoita
- Vesienhoidon paikallisina koordinoijia ja aloitteentekijöitä

# Osakaskuntavetoisen toiminnan etuja ja mahdollisuuksia



Euroopan unioni  
Euroopan aluekehitysrahasto

- Osakaskunta yhteisillä alueilla on lainsäädännön mukaan AINA olemassa
  - Järjestäytyneellä osakaskunnalla oikeustoimikelpoinen organisaatio ja hallinto valmiina
  - Järjestäytymätön voi järjestäytyä
- Jos on järjestäytymättömiä, toiminnaltaan hiipuneita tai hiipumisvaarassa olevia osakaskuntia, niiden toiminnan elvyttäminen olisi kaikkien etu
  - Osakaskunnan järjestäytyminen tai elvyttäminen takaisi paremman vesiomaisuuden hoidon
- Aktiivisesta väestä osakaskunnissa usein puutetta
  - Riittääkö toimijoita useaan organisaatioon pienellä, harvaan asutulla alueella?
- Osakaskunta voi päättää lainsäädännön puitteissa itse **Vipuvoimaa** toimenpiteistä omilla alueillaan

**EU:lta**  
2007–2013



# Osakaskuntavetoisen toiminnan haasteita

- Osakaskunnan toimintaan pääsevät mukaan vain osakkaat
  - Osuuksia voidaan myydä tai luovuttaa vastikkeetta ulkopuolisille
  - Osakas voi antaa kokouksiin valtakirjan kenelle tahansa ja talkootyypiseen toimintaan voivat tietysti osallistua kaikki
- Suurilla osakkailla suurempi valta päätöksenteossa
  - Voidaan sopia mies ja ääni-periaatteesta
  - Jos säännöissä ei muuta määrätä, yhteisaluelain äänivaltaleikkuri estää yksittäistä suurta osakasta jyräämästä yksin muita
- Yhteisaluelaki säätelee tiukasti osakaskunnan päätöksentekoa, voi tehdä toiminnasta kankeaa
- Jos osakaskunta keskittynyt perinteisesti vain kalastukseen tai jos osakaskunnan asioita on hoidettu pitkään samalla porukalla ja samalla kaavalla, sen toiminnan laajentaminen tai toimintamuotojen muuttaminen voi olla haasteellista



# Yksi suuri osakaskunta vai osakaskuntien vesienhoitoyhtymä?

- Vesialueiden yhdistäminen isommiksi osakaskunniksi on mahdollista
  - Osakaskuntien omiin päätöksiin perustuva, vapaaehtoinen, sopimusperusteinen, maksullinen kiinteistötoimitus
  - Omaisuus ei katoa yhdistämisessä, vaan suurempaan kokonaisuuteen liittyvät osakkaat saavat omaa osuuttaan vastaavan osuuden ja käyttöoikeudet uuteen isompaan alueeseen
  - Alueet yhdistetään niiden arvon perusteella
    - Jos alueet samanarvoisia, osuuksia uuteen yhteiseen alueeseen saa luovutetun pinta-alan suhteessa
    - Jos jollakin liitettävällä alueella erityistä arvoa (esim. hyvä virkistyskalastuskoski), se voidaan arvottaa muita arvokkaammaksi
  - Hallinto ja sen kustannukset kevenevät
  - Isossa osakaskunnassa mahdollisesti suurempi joukko osakaskuntajäseniä kiinnostuneita



# Vesienhoitoyhtymämallissa vesialueiden omistussuhteet säilyvät ennallaan, mutta hallinto on raskas

- Osakaskunnilla voi olla matalampi kynnys lähteä toimintaan, kun osakaskunnat, niiden alueet ja hallinto säilyvät nykyisellään
- Virallinen oikeustoimikelpoinen toimija vai epävirallinen yhteenliittymä?
- Yhtymässä moninkertainen hallinto ja päätöksentekojärjestelmä (vrt. virkistyskalastuksen yhteislupa-alueet ja kalastuksenhoitoyhtymät)
  - Voi olla hidas ja kankea käännteissään ja yhteisymmärrykseen pääseminen voi vaatia paljon kokoustamista
- Hallintoon ja asioiden hoitoon tarvitaan paljon enemmän henkilöitä ja resursseja
- Voi olla eroja osakaskuntien toimintatavoissa ja -käytännöissä



# Järvityöryhmän työ päättyi joulukuussa 2014

- Asiaa käsiteltiin 4 työryhmän kokouksessa ja lisäksi järjestettiin erillinen keskustelutilaisuus osakaskunnille
- Työryhmän johtopäätöksenä oli, että järvien hoidon ja kunnostuksen toimintamallia ei ainakaan vielä voida rakentaa osakaskuntien toiminnan pohjalle, koska osakaskunnissa ei ole siihen tällä hetkellä riittävästi halukkuutta ja yhteistä tahtotilaa
- Työryhmän näkemyksen mukaan paras tapa tässä vaiheessa edetä on edistää hoito- ja kunnostustoimintaa hankkeiden muodossa ja rakentaa yhteistyökuviot hankkeiden ympärille tapauskohtaisesti
- Paljon odotuksia asetettiin kalastuslain meneillään olevalle uudistukselle ja tulevalle kalatalousalueelle, voisiko se toimia Kitkajärvien hoidon ja kunnostuksen koordinaattorina tulevaisuudessa





# Miten tästä eteenpäin Kitkalla?

**Hanke on esittänyt loppuraportin luonnoksessa 5 suositusta Kitkajärvien hoidon edistämiseksi ja organisoimiseksi lähitulevaisuudessa**

**SUOSITUS 1:** Järvien hoidossa keskitytään lähivuosina vesistökuormituksen vähentämiseen ensisijaisesti tärkeimmiltä riskialueilta vakituisten asukkaiden, mökkiläisten, maanomistajien ja toiminnanharjoittajien omana toimintana. Laajemmat kokonaisuudet toteutetaan hanketoimintana.

**SUOSITUS 2:** Eri sektorien viranomaiset ja neuvontaorganisaatiot panostavat tiedotukseen vesistökuormituksen vähentämistarpeista ja -mahdollisuuksista sekä rahoituskanavista ja neuvontapalveluista.



**SUOSITUS 3:** Laajemmissa hankkeissa yhteistyökuviot rakennetaan tarpeen ja kohteen mukaan tapauskohtaisesti. Tärkeimpiä osapuolia laajoissa hankkeissa ovat vesialueiden omistajat, kunnat, metsäsektorin toimijat ja kyläyhdistykset tai muut vastaavat paikalliset toimijat.

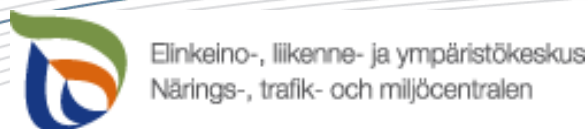
**SUOSITUS 4:** Kun uusi kalastuslaki on tullut voimaan ja kalatalousalueet on perustettu, selvitetään uuden kalatalousalueen mahdollisuudet ja resurssit toimia Kitkajärvien vesienhoidon koordinoivana organisaationa.

**SUOSITUS 5:** Projektissa koolle kutsutun järvityöryhmän toimintaa jatketaan alueella paikallisten omin voimin.

# Kiitos mielenkiinnosta ja hyvästä yhteistyöstä!



Posion Vesi ja Lämpö Oy



Vipuvoimaa  
EU:lta  
2007–2013